

BASTOS A DEBATE. POLÍTICA PÚBLICAS

Profesor: Miguel Anxo Bastos Boubeta.

Número de sesiones: Doce.

Descripción general:

Esta experiencia introduce el estudio de las políticas públicas desde una perspectiva liberal y crítica con los enfoques tecnocráticos convencionales. Frente a la visión tradicional que concibe la política pública como una respuesta racional, neutral y técnica a problemas sociales objetivamente definidos, el curso examina cómo las decisiones públicas están condicionadas por incentivos, información imperfecta, intereses organizados, dinámicas burocráticas, procesos de captura y límites epistemológicos.

El objetivo central es que los estudiantes comprendan que toda política pública debe analizarse no solo por sus fines declarados, sino también por sus incentivos reales, sus costes de oportunidad, sus efectos no intencionados, sus problemas de implementación y sus consecuencias sobre la libertad individual, la coordinación social y la responsabilidad institucional.

Sesión 1. ¿Qué son las políticas públicas? Una introducción crítica

Contenido:

La sesión introduce el concepto de política pública, sus fases clásicas —definición del problema, agenda, formulación, decisión, implementación y evaluación— y sus principales enfoques analíticos. Se contrastará la visión tecnocrática de la política pública con una perspectiva liberal que subraya los límites del conocimiento, los incentivos políticos y los efectos no intencionados.

Preguntas guía:

- ¿Qué diferencia una política pública de una simple decisión gubernamental?
- ¿Puede una política pública ser técnicamente correcta y políticamente perjudicial?
- ¿Por qué no basta con identificar un “problema social” para justificar la intervención del Estado?

Sesión 2. Burocracia, presupuesto y expansión estatal

Contenido:

La sesión se dedica al análisis de la burocracia y de las agencias públicas. Se estudiará la lógica interna de las organizaciones públicas y los incentivos que pueden conducir a la expansión del gasto, la rigidez administrativa y la baja rendición de cuentas.

Preguntas guía:

- ¿Qué incentivos tiene una burocracia para crecer?
- ¿Por qué es difícil medir la eficiencia de una agencia pública?
- ¿Qué diferencia a una organización pública de una empresa sometida a pérdidas y ganancias?

Sesión 3. Grupos de interés, rent-seeking y captura regulatoria**Contenido:**

Esta sesión analiza cómo los grupos organizados influyen en el diseño de políticas públicas para obtener beneficios concentrados a costa de costes dispersos. Se estudiarán los conceptos de rent-seeking, captura regulatoria, privilegio legal, barreras de entrada y clientelismo. La sesión resulta clave para comprender la relación entre intervención pública, regulación y búsqueda de rentas.

Preguntas guía:

- ¿Qué es la búsqueda de rentas?
- ¿Por qué los beneficios concentrados suelen imponerse sobre los costes dispersos?
- ¿Cómo puede una regulación terminar beneficiando al sector que pretendía controlar?

Sesión 4. Políticas sociales, Estado de bienestar y dependencia institucional**Contenido:**

La sesión examina las políticas sociales desde una perspectiva liberal. Se discutirán los objetivos declarados del Estado de bienestar, sus efectos redistributivos, sus problemas de sostenibilidad fiscal y sus posibles efectos sobre incentivos, dependencia y responsabilidad individual. También se considerarán alternativas basadas en sociedad civil, mutualismo, mercado, familia, comunidades locales y arreglos institucionales descentralizados.

Preguntas guía:

- ¿Toda política social reduce realmente la pobreza?
- ¿Qué efectos no intencionados pueden generar las transferencias públicas?
- ¿Qué papel pueden desempeñar la sociedad civil y las instituciones intermedias?

Sesión 5. Políticas monetarias, fiscales y ciclos económicos

Contenido:

La sesión introduce el análisis liberal y austriaco de la política monetaria y fiscal. Se estudiará el papel de los bancos centrales, la inflación, el endeudamiento público, el déficit fiscal y la teoría austriaca del ciclo económico. También se discutirá la política pública como fuente de descoordinación intertemporal.

Preguntas guía:

- ¿Qué efectos tiene la expansión monetaria sobre la estructura productiva?
- ¿Puede el gasto público estimular la economía sin costes relevantes?
- ¿Qué problemas políticos genera el endeudamiento público?

Sesión 6. Educación: libertad de elección, monopolio público y capital humano

Contenido:

La educación como política pública. Escolarización obligatoria, financiación pública y provisión estatal. Debate sobre monopolio educativo, libertad de elección, cheques escolares, autonomía de centros, competencia, pluralismo curricular y rendición de cuentas.

Preguntas guía:

- ¿Debe el Estado financiar, proveer o ambas cosas?
- ¿Qué efectos tiene la libertad de elección sobre familias, centros y profesores?
- ¿Puede el monopolio público reducir la desigualdad o reproducirla?

Sesión 7. Sanidad: acceso, precios, escasez y elección del paciente

Contenido:

La sanidad como uno de los principales campos de intervención estatal. Sistemas nacionales de salud, seguros sociales, modelos mixtos y provisión privada. Listas de espera, racionamiento, precios administrados, innovación médica, seguros, copagos y competencia entre proveedores.

Preguntas guía:

- ¿Qué ocurre cuando el precio visible para el usuario es cero?
- ¿Cómo se raciona la atención sanitaria cuando no se raciona mediante precios?
- ¿Puede haber universalidad sin monopolio estatal?

Sesión 8. Pensiones: demografía, promesas políticas y sostenibilidad fiscal

Contenido:

Sistemas de reparto, capitalización, pensiones públicas, ahorro privado y transición demográfica. Problemas derivados del envejecimiento, baja natalidad, aumento de la esperanza de vida y promesas electorales de largo plazo.

Preguntas guía:

- ¿Son las pensiones públicas un contrato, una promesa política o un impuesto redistributivo?
- ¿Qué incentivos genera un sistema de reparto?
- ¿Cómo puede protegerse a los mayores sin hipotecar a las generaciones futuras?

Sesión 9. Infraestructuras: inversión pública, elefantes blancos y captura territorial**Contenido:**

Políticas de infraestructuras: carreteras, trenes, aeropuertos, puertos, energía, agua y telecomunicaciones. Evaluación coste-beneficio, planificación territorial, concesiones, colaboración público-privada y riesgo de proyectos políticamente rentables pero económicamente ineficientes.

Preguntas guía:

- ¿Por qué los gobiernos tienden a inaugurar infraestructuras aunque no sean rentables?
- ¿Qué papel tienen los costes hundidos y la visibilidad política?
- ¿Cuándo puede ser preferible la provisión privada, concesional o descentralizada?

Sesión 10. Medioambiente: Derechos de propiedad y gobernanza policéntrica**Contenido:**

Política ambiental, cambio climático, contaminación, recursos naturales, bienes comunes, regulación ambiental, impuestos verdes, mercados de emisiones, litigios, estándares técnicos y soluciones locales.

Preguntas guía:

- ¿Todos los problemas ambientales requieren centralización estatal?
- ¿Cómo cambian los incentivos cuando existen derechos de propiedad claros?
- ¿Qué aporta Elinor Ostrom al análisis de recursos comunes?

Sesión 11. Vivienda y urbanismo: regulación, precios y escasez artificial

Contenido:

Políticas de vivienda, alquiler, urbanismo, zonificación, controles de precios, vivienda pública, subsidios, licencias y restricciones de construcción. Se estudiará cómo ciertas regulaciones pueden generar escasez artificial, aumentar precios y reducir movilidad social.

Preguntas guía:

- ¿Por qué sube el precio de la vivienda en mercados muy regulados?
- ¿A quién beneficia realmente el control de alquileres?
- ¿Qué papel tienen el suelo, las licencias y la densidad urbana?

Sesión 12. Conclusiones.