ÍNDICE DE BUROCRACIA · SEGUNDA EDICIÓN

La burocracia *en España*

Abrir una empresa en las 17 comunidades autónomas

UNIVERSIDAD CEU SAN PABLO · MADRID · 10 DE NOVIEMBRE DE 2026

FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA LIBERTAD

FIU Adam Smith Center for Economic Freedom

FUNDACIÓN Libertad

EL ESTUDIO

Una radiografía de la apertura de empresas en toda España

El Índice de Burocracia mide cuánto tiempo exigen a una empresa los procedimientos administrativos. La segunda edición lleva la medición a las 17 comunidades autónomas y se concentra en un momento clave: la apertura.

17

comunidades autónomas

9

empresas modelo, idénticas en todas

153

procesos de apertura reconstruidos

2.359

trámites y etapas analizados, con tiempo mínimo, central y máximo

CONTEXTO: ESPAÑA ACUMULA 295.135 NORMAS AUTONÓMICAS APROBADAS ENTRE 1978 Y 2023 (IJM, 2025).

EDICIÓN 2026

Una edición más amplia

ACTIVIDADES ANALIZADAS

4 ↠ 9

Tres por sector. Se suma el sector primario y se amplían la industria y el comercio:

- Cultivos herbáceos
- Horticultura
- Ovino de carne
- Obrador / panadería
- Tienda de ropa

COMUNIDADES AUTÓNOMAS

5 ↠ 17

Todas las comunidades, cada una con su capital y un municipio rural de referencia.

MODELO

Nueve empresas modelo, idénticas en las 17 comunidades

SECTOR PRIMARIO

Municipio rural de referencia

Cultivos herbáceos NUEVA

40 ha · 2 empleados

Horticultura NUEVA

5 ha · 4 empleados

Ovino de carne NUEVA

200 animales · 2 empleados

SECTOR SECUNDARIO

Capital autonómica

Fabricación de muebles

6 empleados

Reformas / albañilería

7 empleados

Obrador / panadería NUEVA

6 empleados · 120 m²

SECTOR TERCIARIO

Capital autonómica

Agencia inmobiliaria

5 empleados

Cafetería con terraza

6 empleados

Tienda de ropa NUEVA

5 empleados · 100 m²

Microempresas constituidas como sociedad limitada (SL), que parten de cero, con local o explotación ya existente. Cada comunidad pondera los resultados por rama del VAB.

Cinco grupos de trámites hasta poder abrir

01 → 02 → 03 → 04 → 05

01	02	03	04	05
IDENTIFICACIÓN Y REGISTRO	**ENTES NACIONALES**	**PERMISOS AUTONÓMICOS**	**SERVICIOS BÁSICOS**	**ESPECÍFICOS DE LA ACTIVIDAD**
Constitución de la sociedad y título municipal de actividad	Cuenta bancaria, alta censal, Seguridad Social y contratos	Registros y autorizaciones propios de cada comunidad	Luz, agua, gas y telecomunicaciones	Sanitarios, ambientales, industriales, terrazas, derechos de riego

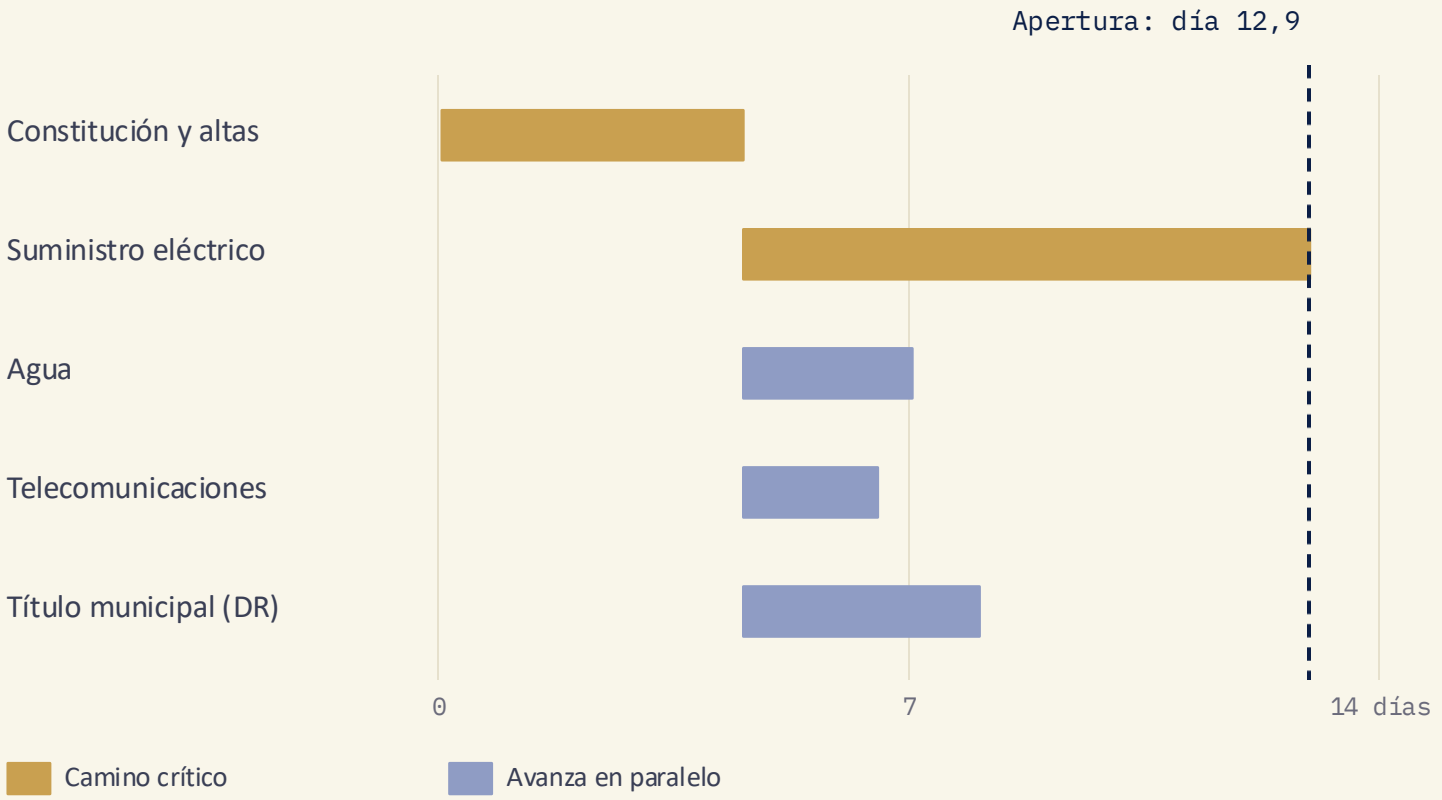
SUPUESTOS COMUNES

- Sociedad limitada (SL) nueva, que hace todos los trámites desde cero
- Sin grandes obras; sí las adecuaciones e inspecciones habituales
- Suministros disponibles, pero sin contratar a su nombre
- Local o explotación ya existente y compatible con el uso
- No hereda licencias ni registros de un titular anterior
- Todos los niveles: estatal, autonómico, insular y municipal

MEDIMOS

El tiempo hasta poder abrir

EJEMPLO · TIENDA DE ROPA EN MADRID



HORAS CALENDARIO

Desde el primer trámite hasta que la empresa puede operar. Incluye plazos y esperas.

TRES ESCENARIOS

Cada trámite tiene un tiempo mínimo, central y máximo. Los resultados usan el central.

CAMINO CRÍTICO

Lo que avanza en paralelo no se suma: manda la cadena de trámites más larga.

Suma de trámites: 21,5 días

Camino crítico: 12,9 días

Y VALIDACIÓN

Cómo se estiman y se agregan los tiempos

FUENTES

Estudios contables y jurídicos que realizan estos trámites estiman cuánto tardan, con la normativa estatal, autonómica y municipal como referencia.

VALIDACIÓN

Las estimaciones se contrastarán con gestorías y expertos de cada comunidad. Es el siguiente paso del estudio.

AGREGACIÓN

Camino crítico por actividad, ponderado según el peso de cada rama del VAB en la comunidad.

ALCANCE Y LÍMITES

Tramitación normal, con esperas e incidencias habituales. Excluye demoras extraordinarias.

Resultado PRINCIPAL

Abrir la misma empresa en Navarra lleva 2,5 veces el tiempo que en Madrid

MADRID · LA COMUNIDAD MÁS ÁGIL

22,6

días hasta poder abrir

×2,5

NAVARRA · LA MÁS LENTA

55,6

días hasta poder abrir

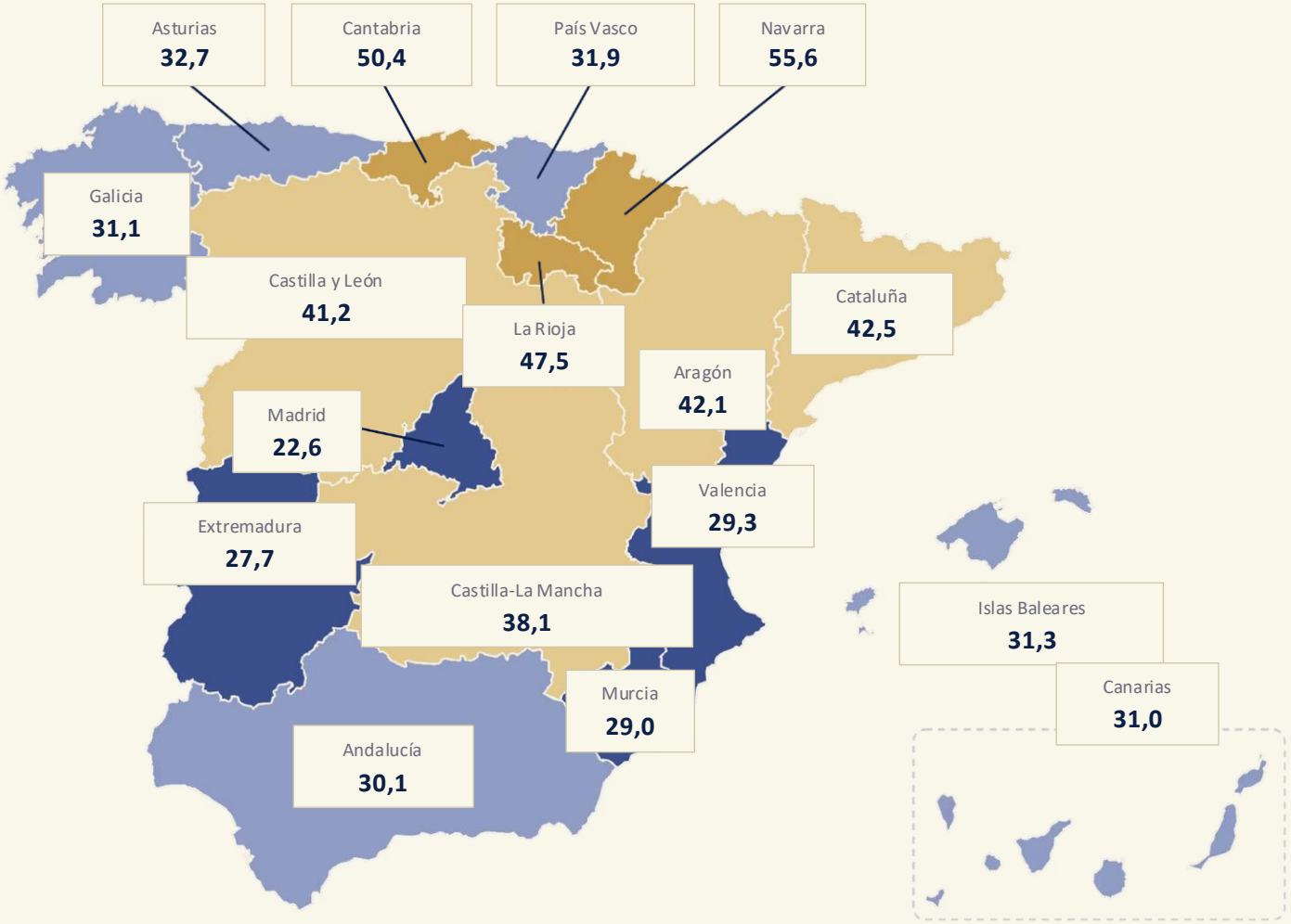
PROMEDIO DE LAS 17: 36,1 DÍAS

DE LA APERTURA

DÍAS HASTA PODER ABRIR

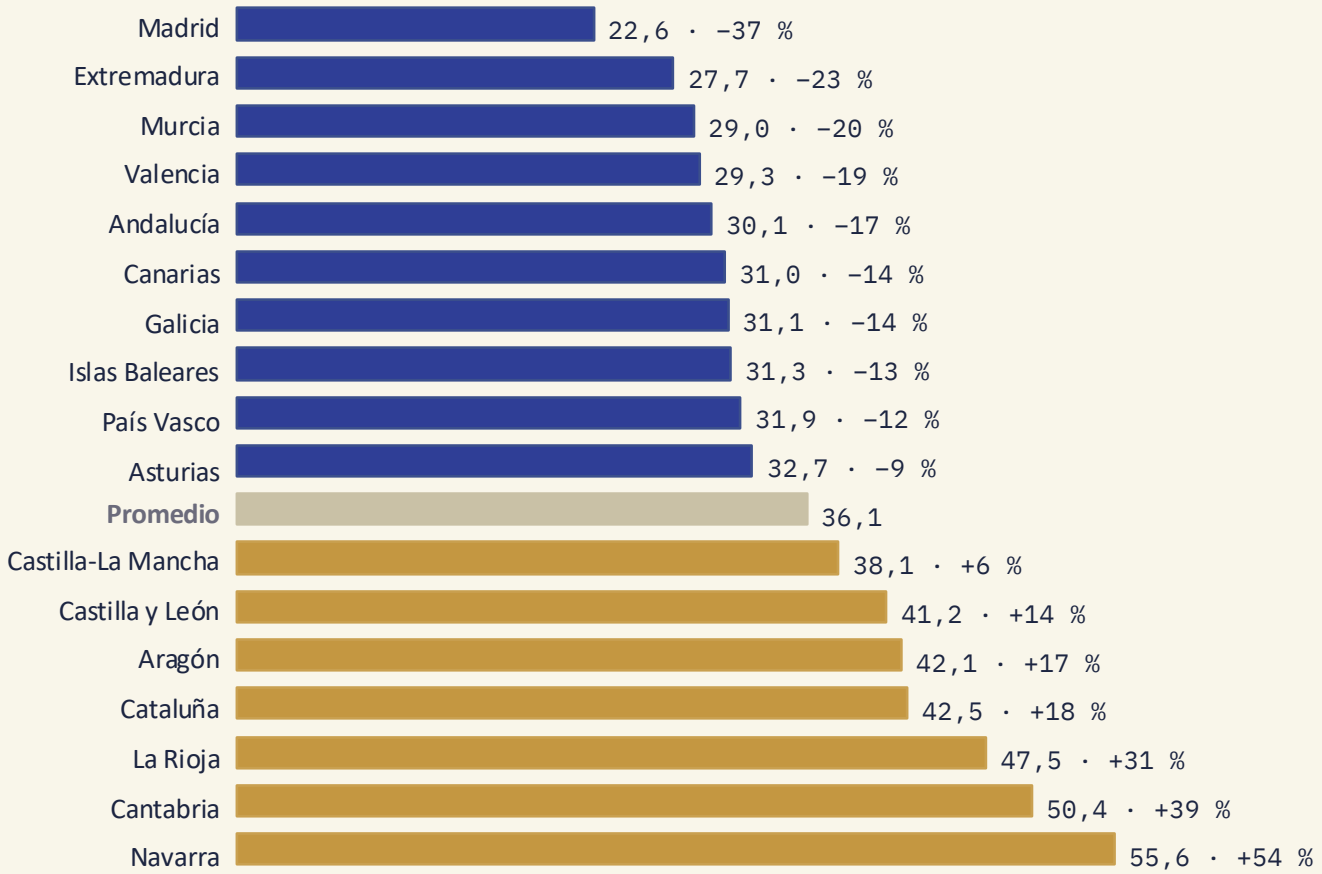
- Menos de 30
- 30 al promedio (36,1)
- Del promedio a 45
- 45 o más

No hay un patrón norte–sur: el País Vasco, por debajo del promedio, limita con Cantabria y Navarra, las más lentas. La diferencia la marcan los trámites de cada administración.



DE APERTURA

Días hasta poder abrir una empresa



33,0 días

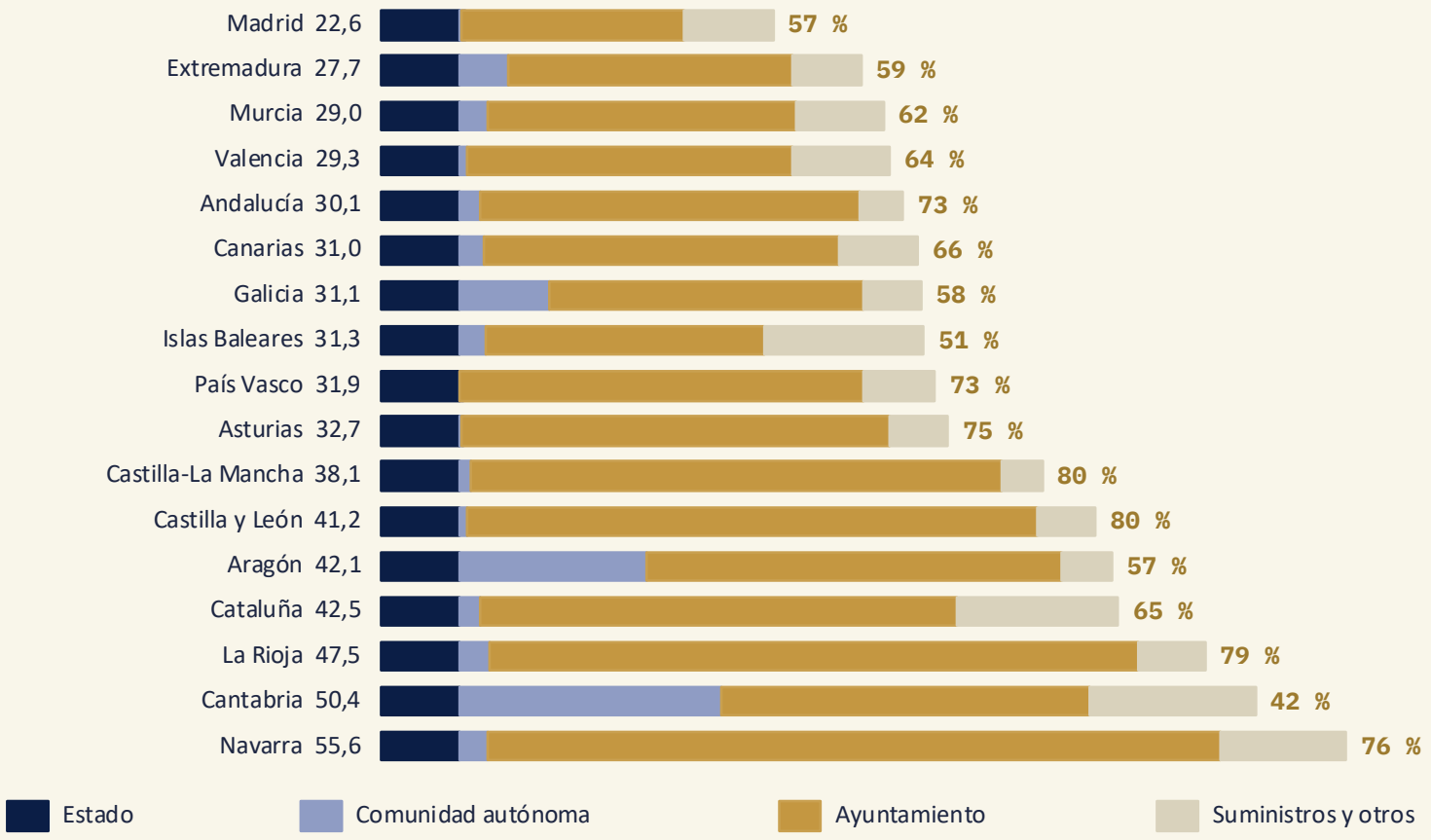
separan a la comunidad más ágil de la más lenta.

×2,5

Navarra tarda 2,5 veces lo que Madrid en abrir la misma empresa.

SE VA EL TIEMPO?

El ayuntamiento concentra dos de cada tres días



66 %

del tiempo depende del ayuntamiento: 23,9 de 36,1 días en promedio.

En Madrid, los trámites autonómicos apenas suman 1,5 horas del camino crítico, el mínimo de las 17.

POR ACTIVIDAD

Misma empresa, hasta 4,3 veces más de espera

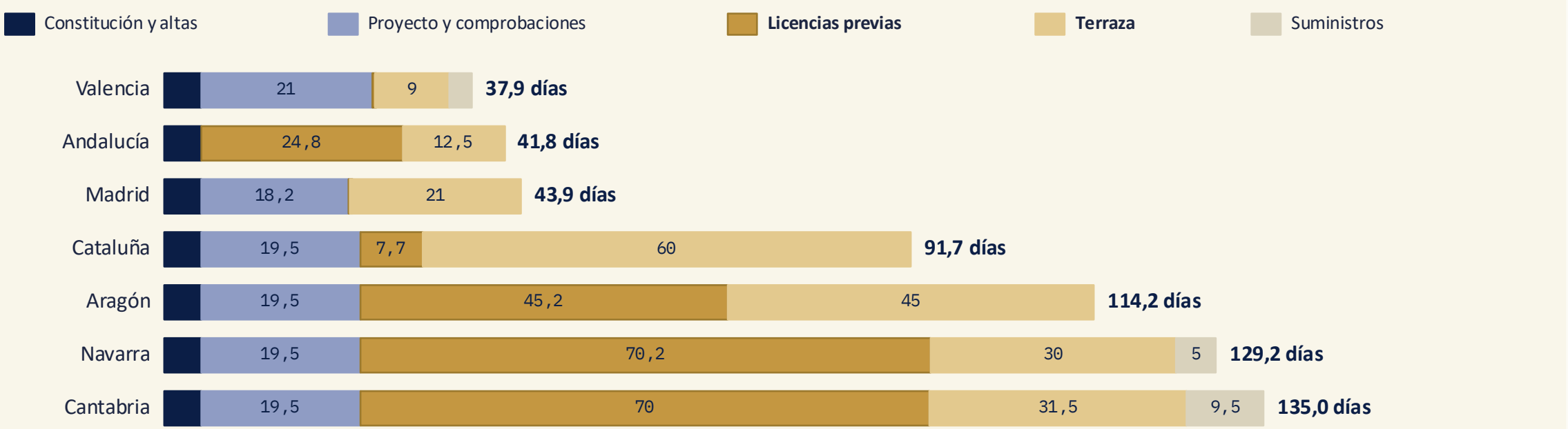
Actividad	Más ágil (días)	Rango (0 a 140 días)	Más lenta (días)	Brecha
Fabricación de muebles	24,0 · Madrid		102,7 · Navarra	**×4,3**
Ovino de carne	29,5 · 3 empatadas		108,0 · Navarra	**×3,7**
Cafetería con terraza	37,9 · Valencia		135,0 · Cantabria	**×3,6**
Obrador / panadería	23,1 · País Vasco		67,9 · Cataluña	**×2,9**
Cultivos herbáceos	12,5 · Extremadura		36,4 · Aragón	**×2,9**
Horticultura	12,5 · Extremadura		36,4 · Aragón	**×2,9**
Reformas / albañilería	13,3 · País Vasco		36,5 · Aragón	**×2,7**
Tienda de ropa	12,5 · Extremadura		30,7 · Andalucía	**×2,4**
Agencia inmobiliaria	12,5 · Extremadura		18,7 · Andalucía	**×1,5**

Madrid figura entre las tres más ágiles en ocho de las nueve actividades.

UN CASO

LA HOSTELERÍA

Cafetería con terraza: de 38 a 135 días



LA TERRAZA, UN PERMISO APARTE

De 9 días en Valencia, 12,5 en Sevilla y 21 en Madrid a 45 en Palma, Santa Cruz, Toledo y Zaragoza, y 60 en Barcelona.

CUELLOS

DE BOTELLA

Cuatro trámites que marcan el ritmo

45–70
días

LICENCIAS PREVIAS DE ACTIVIDAD

Pamplona: 70 días de licencia de actividad clasificada. Logroño: 56 de licencia ambiental. Cantabria: 45,5 de autorización ambiental.

9 ↠ 60
días

AUTORIZACIÓN DE TERRAZAS

De 9 días en Valencia a 60 en Barcelona. Está en el camino crítico de la cafetería en las 17 comunidades.

42 %
de las aperturas

SUMINISTRO ELÉCTRICO

Activar la luz (8 a 9,5 días) es parte de la cadena que fija la fecha de apertura en 65 de las 153 aperturas medidas (17 comunidades × 9 actividades).

81/153
aperturas

PROYECTO TÉCNICO DEL LOCAL

Redactar el proyecto o la memoria que pide el título municipal (unos 14 días en bar, obrador y taller) es parte de la cadena que fija la fecha de apertura.

COSTE

DE OPORTUNIDAD

Lo que cuesta esperar para abrir

127.533
sociedades creadas en España en 2025

×

206 h
laborables hasta poder abrir: 36,1 días, a 8 h y 5 de cada 7 días

×

45,6 €/h
productividad: PIB por hora trabajada

×

1 a 4,8
puestos de trabajo por sociedad

1.200–5.700 M€

coste de oportunidad anual de la apertura de empresas: entre el 0,07 % y el 0,34 % del PIB de España

Al ritmo de Madrid, el coste sería entre 450 y 2.150 M€ menor.

Estimación para el conjunto de España. Cota inferior: un puesto por sociedad; superior: empleo medio de las nueve empresas modelo. PIB de 1.690.012 M€ y 37.063 millones de horas trabajadas.

CONSIDERACIONES

FINALES

Cuatro palancas para abrir más rápido

01	**La declaración responsable como regla**	Sustituir licencias previas por declaración responsable y control posterior en actividades de bajo riesgo, como ya ocurre en la hostelería madrileña.
02	**Plazos ciertos en el ayuntamiento**	Plazos máximos efectivos para terrazas y licencias ambientales, que hoy explican las mayores esperas del estudio.
03	**Suministros en paralelo**	Agilizar el cambio de titular de la luz y tramitarlo en paralelo a la constitución: hoy marca el ritmo de más de cuatro de cada diez aperturas.
04	**Aprender de quien lo hace mejor**	Madrid en el conjunto, en el taller de muebles y en la apertura del local de hostelería; Extremadura en comercio y servicios; el País Vasco en el obrador: cada comunidad tiene algo que enseñar.

ÍNDICE DE BUROCRACIA · CCAA 2026

MUCHAS *Gracias*

Agradecemos especialmente a la Dra. Sary Levy, directora del proyecto Índice de Burocracia a nivel de países.

MÁS LIBERTAD, MENOS BUROCRACIA, MAYOR PROSPERIDAD

FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA LIBERTAD

FIU Adam Smith Center for Economic Freedom

FUNDACIÓN Libertad